

# Ucrania

## Ucrania

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente monografía. La información contenida en esta monografía es pública y se ha extraído de diversos medios no oficiales. La presente monografía no defiende posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

OCTUBRE 2022



ortodoxa, pero dividida en distintas denominaciones. Los ortodoxos fieles a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana representan el 45,2% de la población; fieles al Patriarcado de Moscú un 12,1%(2021) y un 8% se declaran simplemente ortodoxos sin especificar Patriarcado. Por su parte, los greco-católicos representan un 8-9%, los católicos un 0,5-1,5%, los protestantes un 1-2% y otras confesiones, entre las que destaca la hebrea, un 0,4% y el islam 0,5% (la situación de esta última comunidad empeoró con la anexión en 2014 de Crimea, donde viven muchos tártaros), ateos 4,3%. La población que se considera agnóstica representaba en 2021 un 13%.

**Forma de Estado y de Gobierno:** La actual Constitución, aprobada el 28 de junio de 1996, y reformada en 2004 tras la llamada "revolución naranja", define a Ucrania como una República y como un Estado soberano, independiente, democrático, social, de Derecho y unitario.

Tras la llegada al poder de Víktor Yanukovich en 2010, una controvertida decisión del Tribunal Constitucional anuló esta reforma y devolvió al Presidente los amplios poderes previstos en la primera versión de la Constitución de 1996.

En febrero de 2014, Víktor Yanukovich (justo antes de su cese y como resultado de la presión del "Euromaidán") acordó con la oposición la vuelta a la Constitución en su versión reformada de 2004, lo que fue aprobado poco después por el Parlamento ucraniano. La Constitución con su reforma de 2004, actualmente en vigor, equilibra los poderes entre el poder legislativo y el ejecutivo y supone una reducción significativa de los poderes del Presidente, aunque éste continúa manteniendo el control sobre los Ministerios de Exteriores, de Defensa y sobre los Servicios de Seguridad, así como sobre los nombramientos de los gobernadores regionales.

El 7 de febrero de 2019 la Verkhovna Rada aprobó incluir la adhesión a la Unión Europea y a la OTAN como objetivos dentro de la Constitución de Ucrania

El Presidente de Ucrania es el Jefe de Estado. El mandato presidencial es de 5 años y la constitución sólo permite dos mandatos consecutivos.

El Parlamento ucraniano (Verkhovna Rada o Rada Suprema) es unicameral, compuesto por 450 diputados, elegidos por sufragio universal, si bien en las últimas elecciones, celebradas el 21 de julio de 2019, sólo se han cubierto 423 escaños, dada la ocupación de Crimea y la guerra en las provincias de Donetsk y Lugansk, lo que impide la celebración de las elecciones en 27 circunscripciones uninominales. Actualmente se debate sobre la posibilidad de reducir el número de diputados a 300.

**División administrativa:** La estructura territorial de Ucrania comprende 24 provincias (oblast) y la República Autónoma de Crimea. La capital es Kiev, que, al igual que Sebastopol, en Crimea, está considerada unidad administrativa separada.

Las 24 provincias son: Cherkassy, Chernihiv, Chernivtsi, Dnipro (antes Dnipropetrovsk), Donetsk, Ivano-Frankivsk, Járkov, Jerson, Jmelnytskyi, Kropyvnytsky (Kirovohrad), Kiev, Lugansk, Lviv, Mykolaiv, Odesa, Poltava, Rivne, Sumy, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia, Zaporizhzhia y Zhytomyr.

## 1. DATOS BÁSICOS

### 1.1. Características generales

**Nombre oficial:** Україна (UCRANIA)

**Superficie:** 603 550km<sup>2</sup>

**Límites:** Tiene frontera con siete países: Rusia por el norte y este, Bielorrusia por el norte, Polonia y Eslovaquia por el oeste, Rumania, Hungría y Moldavia por el suroeste. El norte es una región boscosa con numerosos lagos. Al sur están el Mar Negro y el mar de Azov.

**Población:** 43.814.581 habitantes (Banco Mundial, 2021)

**Capital:** Kyiv 2.952.301 (1.1.2022)

**Otras ciudades:** Lviv (717.273 habitantes) Donetsk (901.645 habitantes); Dnipro (968.502); Járkov (1.421.125); Odesa (1.010.537); Zaporizhya (710.052) y Jersón (279.131 habitantes).

**Moneda:** Grivna (UAH). 1 € = 29,52 grivnas (a 15 de julio de 2022).

**Religión:** La religión mayoritaria es la cristiana ortodoxa, pero dividida en distintas denominaciones. A principios de 2019 el Patriarca de Constantinopla otorgó el Tomos de Autocefalía a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana del Patriarcado de Kyiv, pasándose a denominar Iglesia Ortodoxa de Ucrania, con el Metropolitano Epifanio al frente. La religión mayoritaria es la cristiana

FICHA PAÍS **UCRANIA**

La sección X de la Constitución está dedicada a la República Autónoma de Crimea, que de acuerdo con el ordenamiento jurídico ucraniano goza de su propia Constitución, que data de 1998, aprobada por la Verkhovna Rada. Crimea dispone asimismo, de acuerdo con la legislación ucraniana, de su propio Consejo de Ministros. Tras el referéndum ilegal del 17 de marzo de 2014 y bajo ocupación rusa, fue proclamada la independencia de la República de Crimea, consumándose su adhesión -junto a Sebastopol- a la Federación Rusa el 21 de marzo de ese año. Esta adhesión fue rechazada por buena parte de la Comunidad Internacional y por la Asamblea General de las NN.UU., que condenó dicha anexión mediante la Resolución 68/262, de 27 de marzo de 2014.

## 1.2. Geografía

Ucrania es el país más grande de Europa después de la Federación Rusa. El norte es una región boscosa con numerosos lagos, con una aparte todavía contaminada por el accidente de Chernóbil de 1986.

El sur del país está bañado por los Mares Negro y Azov. En el oeste se yerguen los montes Cárpatos (270 km. de longitud y 110 km. de ancho); la montaña más alta es pico Goverla (2.061 m.). El río más grande es el Dniéper (con una longitud total de 2.201 km. -por territorio de Ucrania 981 km.-), que recorre el país de norte a sur y lo divide en dos partes. Una extensa llanura ocupa el centro y oeste del país, siendo famosa por la fertilidad de sus tierras negras.

## 1.3. Indicadores sociales

**Densidad de población (hab. por km<sup>2</sup>):** 75/km<sup>2</sup>

**Renta per cápita (PPP):** 14.190 \$ (últimos datos disponibles, 2019)

**Coefficiente GINI:** 26,1 (último dato disponible, 2018)

**Esperanza de vida:** mujeres 76,6 / hombres 66,8 (último dato disponible, 2021)

**Crecimiento de población –** 0,5 % (2021)

**IDH (Valor numérico/ n° orden mundial):** 0,750/88 (2018)

**Tasa de natalidad:** 8/1000 (2020)

**Tasa de fertilidad:** 1,4 (nacimientos/mujer) (2021)

Fuentes: <http://data.un.org/>

<http://www.ukrstat.gov.ua/>

The Economist Intelligence Unit

## 1.4. Estructura del Producto Interior Bruto. (últimos datos disponibles: 2021)

### DISTRIBUCIÓN POR SECTORES % PIB TOTAL

Agricultura	11,3 %
Industria	22,8 %
Servicios	65,9 %

Fuentes: The Economist Intelligence Unit

## 1.5. Coyuntura económica. Indicadores económicos

	2018*	2019	2020	2021
PIB m. de millones \$	130.9	153.9	156.6	200.1
PIB % Crecimiento real	3.5	3.2	-3.8	3.4
Tasa de inflación	9.8	4.1	5.0	10.0
Tasa de paro	8.8	8.2	9.5	9.9
Balanza c/c m. mill. \$	-6.4	-4.1	5.3	-2.6
Déficit público (% PIB)	-1.6	-1.9	-5.0	-3.5
Tipo de cambio \$	27.2	25.85	26.96	27.29

Fuentes: <http://www.ukrstat.gov.ua/> ; Fondo Monetario Internacional; The Economist Intelligence Unit

## 1.6. Comercio Exterior

BALANZA COMERCIAL EIU EN MILLONES \$	2019	2020	2021
Importación FOB	60.4	51.9	69.7
Exportación FOB	46.1	45.1	63.1
Saldo	-14.3	-6.8	-6.6
Cobertura	76,3%	86,9%	90,5%

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>; The Economist Intelligence Unit

## 1.7. Distribución del comercio por países. 2018

PRINCIPALES CLIENTES	%
Rusia	7,7
Polonia	6,9
Italia	5,6
Turquía	5,0
Alemania	4,7

PRINCIPALES PROVEEDORES	%
Rusia	14,2
China	13,3
Alemania	10,5
Bielorrusia	6,6
Polonia	6,4

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

## 1.8. Distribución del comercio por productos. 2018

PRINCIPALES EXPORTACIONES	%
Materiales férreos	21,0
Cereales	15,3
Aceites vegetales	9,5
Chatarra	6,4
Maquinaria electrónica	6,2
Semillas oleaginosas	4,1

PRINCIPALES IMPORTACIONES	%
Productos minerales y petróleo	23,0
Maquinaria y ordenadores	11,4
Maquinaria eléctrica	9,6
Medios de transporte	7,4
Plásticos y artículos de plásticos	4,8
Fármacos	3,4
Materiales férreos	2,4

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

# 2. SITUACIÓN POLÍTICA

## 2.1. Política interior

El 21 de noviembre de 2013 el ex-presidente, Viktor Yanukovich, anunció su decisión de posponer la firma del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Esto fue el detonante de la revuelta popular contra el Presidente, la conocida como Revolución del Maidán, en Kyiv y en otros puntos del país, con enfrentamientos, especialmente virulentos el 30 de noviembre. La violencia de esas fechas se saldó con más de 100 muertos y cientos de heridos. En febrero de 2014 el Presidente Yanukovich firmó un acuerdo con los principales líderes de la oposición bajo los auspicios de los Ministros de Asuntos Exteriores de Polonia, Alemania y Francia, que suponía volver al texto constitucional de 2004 y la convocatoria de las elecciones presidenciales anticipadas, previstas inicialmente para diciembre de 2014. Días más tarde, Yanukovich, sobrepasado por los acontecimientos, abandonó Ucrania y acto seguido, la Verkhovna Rada

-en sesión extraordinaria eligió como nuevo Presidente del Parlamento Ucraniano y Presidente interino de Ucrania a Alexander Turchinov. Las elecciones presidenciales anticipadas tuvieron lugar en mayo de 2014 y en ellas resultó ganador Petro Poroshenko.

Los años de la presidencia de Petro Poroshenko (2014-2019) se iniciaron en el difícil contexto de la reciente anexión de Crimea por parte de la Federación Rusa en marzo de 2014 y el conflicto en el Donbás, también alimentado por la Federación Rusa e iniciado en abril de 2014. En el plano interno, la presidencia de Poroshenko se caracterizó por una apuesta clara y definitiva por el acercamiento a la UE y a la OTAN, el alejamiento y enfrentamiento con respecto a Rusia, así como por la intensificación del proceso de construcción nacional de Ucrania, poniendo el énfasis en la lengua, el Ejército y la Iglesia ortodoxa independiente de Ucrania. El conflicto en Donbás quedó estabilizado en 2015, con la división en dos zonas de las provincias de Donetsk y de Lugansk, la rebelde y la controlada por Ucrania, la creación de mecanismos de negociación a través de los Acuerdos de Minsk, el continuo goteo de bajas entre militares y civiles y el desplazamiento de entorno a dos millones de personas de la zona de conflicto, de los cuales un millón y medio en el interior de Ucrania.

Desde el punto de vista económico, los dos primeros años de Poroshenko, a resultas del conflicto del Donbás y del enfrentamiento con Rusia, fueron muy difíciles: el PIB cayó en picado, la inflación se disparó y la grivna se devaluó considerablemente. Entre 2016 y 2017 la situación comenzó a estabilizarse a medida que Ucrania recomponía su economía sustituyendo a Rusia por los países europeos y contando con la colaboración del Fondo Monetario Internacional, la UE, EEUU, Canadá y Japón. En este proceso de acercamiento a Europa, los hechos más relevantes de estos dos años fueron la entrada e en vigor de la zona de libre comercio UE-Ucrania el 1 de enero de 2016, el inicio de la liberación del régimen de visados entre Ucrania y el espacio Schengen a partir del 11 de junio de 2017 y la plena entrada en vigor del Acuerdo de Asociación UE- Ucrania el 1 de septiembre de 2017. Fruto de todo lo anterior, a partir de 2018 el país empezó a experimentar una clara mejoría económica, truncada ahora por la crisis del coronavirus.

2019 fue el año en el que se produce un nuevo relevo presidencial y el inicio de la era Zelensky. En la primera vuelta de las elecciones presidenciales, 31 de marzo, Volodymyr Zelensky consigue una clara victoria y en la segunda vuelta, el 21 de abril, ratifica su victoria sobre Poroshenko se manera arrolladora con el 73,16 % de los votos.

Tras llegar al poder el nuevo Presidente, consciente de que sin un Parlamento afín no podría llevar a cabo sus políticas y reformas, decide convocar elecciones parlamentarias anticipadas, que se celebran el 21 de julio. Para concurrir a las mismas Zelensky crea un nuevo partido lleno de caras nuevas, Siervo del Pueblo -"Sluga Narodu" en ucraniano-. Con estas elecciones parlamentarias, el nuevo Presidente Zelensky consolida su poder al conseguir que Siervo del Pueblo se haga con una mayoría absoluta de 254 escaños de los 423 en juego.

El 29 de agosto de 2019 se inicia la nueva legislatura y se elige un nuevo Gobierno con Oleksiy Goncharuk como Primer Ministro y una pléyade de ministros muy jóvenes y prácticamente desconocidos hasta ese momento, excepción hecha del Ministro del Interior, Arsen Avakov, a quien se le mantiene en el cargo. Al poco tiempo comienza una frenética actividad legislativa con el impulso de la mayoría parlamentaria presidencial para modernizar y liberalizar la economía y la sociedad ucranianas y de luchar contra la corrupción. En marzo de 2020 hubo una remodelación del Gobierno, incluido el propio Primer Ministro, sustituido por Denys Shmyhal.

No obstante, la situación interna del país se vio gradualmente condicionado por los acontecimientos externos. A lo largo de 2021, la situación de tensión con Rusia fue en aumento, con el despliegue de más

de 100.000 tropas rusas en las fronteras de Ucrania, hasta el inicio de los bombardeos por parte de Rusia el 24 de febrero lo que desencadenó un conflicto armado a gran escala entre ambos países. Debido a ello, se estima que en la actualidad el 20% del territorio ucraniano está ocupado por las fuerzas armadas de Rusia. Según ACNUR, el conflicto ha generado 8.402.336 refugiados hasta finales de junio de 2022, aunque en ese momento 3.097.412 han regresado a Ucrania.

## Relación del Gobierno

**Primer Ministro:** Denys Shmyhal  
**Viceprimer Ministro para la Reintegración de los Territorios Temporalmente Ocupados:** Iryna Vereschuk  
**Viceprimer y Ministro para la Integración Europea y Euroatlántica:** Olha Stefanishyna  
**Viceprimer Ministro y Ministro de Transformación Digital:** Mykhaylo Fedorov  
**Viceprimer Ministro y Min. de Industrias Estratégicas:** Pavlo Riabikin  
**Ministro de Asuntos Exteriores:** Dmytro Kuleba  
**Ministro de Defensa:** Oleksii Reznikov  
**Ministro del Interior:** Denys Monastyrsky  
**Ministro del Gabinete de Ministros de Ucrania:** Oleh Nemchinov  
**Ministro de Protección de Med. Ambiente y Recursos Naturales:** Ruslan Strilets  
**Ministro de Asuntos de Veteranos:** Yulia Laputina  
**Ministro de Juventud y Deporte:** Vadym Huttsait  
**Ministro de Infraestructuras:** Olexandr Kubrakov  
**Ministra de Política Social:** Oksana Zholnovych  
**Ministro de Justicia:** Denys Malyska  
**Ministro de Finanzas:** Serhii Marchenko  
**Ministro de Agricultura:** Mykola Solsky  
**Ministro de Sanidad:** Viktor Liashko  
**Ministro de Cultura e Información:** Olexandr Tkachenko  
**Ministro de Comunidades y Desarrollo Territorial:** Oleksiy Chernyshov  
**Ministra de Energía:** German Galushchenko  
**Ministro de Educación y Ciencia:** Serhii Shkarlet

Lógicamente, esta lista, vigente a 29 de enero de 2021, puede sufrir modificaciones. En este sentido, se puede consultar siempre, en inglés, en <https://www.kmu.gov.ua/en/team> la lista actualizada del Consejo de Ministros, así como una breve biografía de cada uno de sus integrantes.

## Biografías

### Presidente de Ucrania – Volodymyr Zelensky

Nació en 1978 en Kryvyi Rig. Está casado con Olena Zelenska; tienen dos hijos. Licenciado en Derecho en el Instituto de Economía de Krivói Rog. En 1997 creó y dirigió el grupo escénico y de teatro Kvartal 95, que en 2003 comenzó a producir programas de televisión para el canal de televisión ucraniano 1+1. Desde 2008 protagonizó varias películas y, en 2015, se convirtió en la estrella de la serie de televisión "Servidor del Pueblo", en la que interpreta el papel de un profesor de historia de secundaria que gana las elecciones presidenciales después de que un video viral lo muestra despotricando contra la corrupción gubernamental en Ucrania. Muchas personas del grupo Kvartal 95, ayudaron a Zelensky en la campaña presidencial que le ha llevado al poder. También el conocido oligarca ucraniano Ihor Kolomoisky colaboró en su campaña presidencial.

### Primer ministro – Denys Shmyhal

Nació en 1975 en Lviv, Ucrania. En 1997 se graduó de la Politécnica de Lviv. Posee el título de Candidato de Ciencias Económicas. Shmyhal trabajó como Jefe del Departamento de Economía de la Administración Estatal Regional de Lviv.

Desde el 1 de agosto de 2019 hasta su nombramiento ministerial, Shmyhal fue Gobernador de la región de Ivano-Frankivsk, El 4 de marzo de 2020 fue nombrado Primer ministro de Ucrania, reemplazando a Oleksiy Goncharuk.

Miembro del Consejo Nacional de Inversiones (desde el 12 de marzo de 2020),

Miembro del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa (desde marzo de 2020)

### **Ministro de Asuntos Exteriores – Dmytro Kuleba**

Nació en 1981 en Sumy, Ucrania. En 2003 se graduó en el Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional Tarás Shevchenko de Kyiv con especialización en Derecho Internacional. Licenciado en Jurisprudencia.

Desde 13 de marzo de 2020 es miembro del Consejo de Seguridad y Defensa Nacional.

El más joven Ministro de Relaciones Exteriores en la historia de Ucrania. Ocupó los cargos de Viceprimer Ministro de Ucrania para la Integración Europea y Euroatlántica, Representante Permanente de Ucrania ante el Consejo de Europa.

## **2.2. Política exterior**

Tras los acontecimientos de la Revolución del Maidán y la caída del ex presidente Viktor Yanukovich en febrero de 2014, la política exterior de Ucrania ha dado un giro significativo a favor de su apuesta por Europa, con el objetivo último de la integración en las estructuras europeas, especialmente en la UE y, también, en la OTAN. La anexión ilegal de Crimea por parte de Rusia el 21 de marzo de 2014, así como la insurgencia iniciada semanas después por elementos pro-rusos en las provincias de Donetsk y Lugansk en el este del país, han servido para reforzar el curso pro-europeo de los últimos Gobiernos ucranianos y la ruptura total con las políticas de equidistancia entre Rusia y la UE anteriores a 2014.

Como se ha indicado antes, a partir de abril de 2014 se inició un conflicto armado en las regiones de Donetsk y Lugansk que ha causado varios miles de muertos y aproximadamente 1.500.000 desplazados internos y medio millón más que han salido de Ucrania. Los primeros Acuerdos de Minsk de 5 de septiembre de 2014 supusieron una fugaz estabilización del conflicto, pero éste pronto se recrudeció a inicios de 2015, con actos de guerra abierta como la toma por los insurgentes del aeropuerto de Donetsk y los ataques de artillería contra la ciudad de Mariupol, produciendo un elevado número de bajas, tanto militares como entre la población civil. En febrero de 2015 se firma un Segundo Acuerdo de Minsk, con participación de Francia y Alemania, y se crean dos foros de negociación: el Grupo Trilateral de Minsk, con participación de Ucrania, Rusia y los insurgentes prorrusos y divido en varias mesas de negociación para tratar distintos asuntos; y el Formato de Normandía, con participación de Ucrania, Rusia, Francia y Alemania. Todo lo anterior se crea con la intención de, primero, disminuir en lo posible las consecuencias de la guerra y bajar su grado de intensidad y, segundo, encontrar una solución definitiva al conflicto y devolver a Ucrania su integridad territorial en el este del país.

Los años de Poroshenko (2014-2019) han estado caracterizados por cierto bloqueo en las negociaciones y por un enfrentamiento duro y abierto entre Kyiv y Moscú. No obstante, con Poroshenko la línea de división se estabilizó, la OSCE y su Misión Especial de Observación pudo comenzar y llevar a cabo su trabajo, las conversaciones en Minsk se desarrollaron con algún que otro resultado en algún ámbito concreto, hubo varios intercambios de prisioneros y la ayuda humanitaria tuvo acceso a la zona. Una vez estabilizado el conflicto a partir de 2015, las escaramuzas armadas continuaron y se acordaron varias treguas que rápidamente fueron violadas. La lista de muertos ascendía cada mes a una o varias decenas de combatientes por cada bando y el goteo de bajas civiles continuó también.

En abril de 2019 Volodymyr Zelenski accedió al poder con dos promesas básicas: acabar con la corrupción y poner fin a la guerra. Ambas promesas calaron en un electorado cansado de decenios de corrupción y de cinco años en estado de guerra. Zelenski desde un primer momento declaró su intención de desbloquear las negociaciones de Minsk y de conseguir una reunión del Foro de Normandía al máximo nivel, cosa que finalmente ocurría el 9 de diciembre de 2019 en París, con la asistencia, además del propio Zelenski, del presidente ruso Putin, la Canciller alemana Merkel y el Presidente galo Macron. En septiembre de 2020 se acordaba el desminado de 19 zonas de la línea de contacto y otros dos nuevos puntos de contacto (Zolote y Schastya)

En cuanto a Crimea, la llegada de Zelenski no supuso mejora alguna, más bien al contrario. El continuo acoso ruso a la flota mercante ucraniana, así como la construcción por parte de Rusia de un puente que une Crimea y la Rusia continental en el estrecho de Kerch y la apertura de una línea férrea sobre el puente, no invitan al optimismo. A finales de 2020 Ucrania lanzaba la iniciativa Plataforma Internacional de Crimea, que pretende mantener viva la reivindicación internacional de Ucrania sobre este territorio ocupado por Rusia.

En cuanto al gas, a finales de 2019, casi in extremis, Ucrania y Rusia llegaban a un acuerdo que debía regular el tránsito del gas ruso a través de Ucrania camino de los mercados europeos durante cinco años y que también poner fin a las numerosas demandas ante tribunales e instancias internacionales entre ambos países por la cuestión del gas. El acuerdo, que sustituye a otro que expiraba a final del año, solo se refiere al tránsito del gas.

En paralelo a ello, el país dio pasos decisivos en su camino hacia la integración europea, proceso que se ha acelerado con la agresión rusa. Un hito importante lo constituye la firma y entrada en vigor del Acuerdo de Asociación, el establecimiento de una zona de libre comercio entre Ucrania y la UE y la liberalización del régimen de visados y la consiguiente flexibilización en el desplazamiento de personas, todo ello entre el 1 de enero de 2016 y el 1 de septiembre de 2017.

Tras el inicio de los bombardeos el 24 de febrero, el país dio un gran impulso al proceso de integración en la UE presentando su candidatura de adhesión cuatro días más tarde, el 28. La Comisión Europea publicó una opinión al respecto, en la que también enumeraba siete procesos de reformas clave para ese proceso de adhesión. Dicha opinión sirvió al Consejo Europeo para emitir una decisión positiva el pasado 23 de junio, que otorgó el estatuto de país candidato a la UE a Ucrania

En los últimos años ha habido igualmente un acercamiento a la OTAN, provocado por el deterioro de las relaciones con Rusia. Según las encuestas, si hace apenas seis años tan solo un 10% de la población se mostraba partidaria del ingreso de Ucrania en esta organización, actualmente y movida por la agresión de Rusia, la gran mayoría de la ciudadanía sigue considerando que dicho ingreso sería positivo para el país.

Por lo que se refiere a los Estados Unidos, a lo largo de los últimos años, Washington ha estrechado significativamente sus relaciones con Kyiv. Dos aspectos destacan en esta intensa relación. Por una parte, la creciente ayuda técnica de los estadounidenses en multitud de sectores, con una presencia destacada de USAID y de miembros de los distintos departamentos ministeriales y administrativos de los EE.UU., como el Tesoro, Aduanas, funcionarios de Educación y un largo etcétera. Por otra parte, la ayuda militar, que entre 2014 y 2019 superó los 1.500 millones de dólares y que en 2019 se situó por encima de los 400 millones. Desde el inicio de la agresión de Rusia, cabe destacar que los EE.UU. han dado por el momento más de 6.000 millones de dólares a Ucrania en ayuda militar, indispensable para contener el avance de las tropas rusas.

Por último, en cuanto al plano multilateral, Ucrania está integrada en el sistema de Naciones Unidas, tanto en sus agencias como organismos principales, perteneciendo asimismo a varias organizaciones regionales, entre las que destacan el Consejo de Europa, cuyo Comité de Ministros Ucrania presidió en el segundo semestre de 2011, y la OSCE, organización que presidió en 2013. Ucrania, aunque no se ha retirado formalmente, ha dejado sin efecto su pertenencia a la Comunidad de Estados Independientes, creada bajo los auspicios de Moscú con otras repúblicas ex soviéticas.

En fin, en cuanto a las organizaciones internacionales de carácter económico, Ucrania es miembro de la OMC desde 2008. Y sin duda destaca la relación con el Fondo Monetario Internacional, que viene prestando asistencia a Ucrania desde su nacimiento como país independiente en 1991. Ucrania ingresó en esta organización en 1992 y obtuvo su primer crédito en 1998. El último crédito recibido fue en 2015, por un valor de 17.500 millones de dólares y por un período de cuatro años. En junio de 2020 Ucrania firmaba un nuevo crédito por valor de 5.000 millones de dólares. Por su parte la UE aprobó en julio de 2020 un nuevo paquete de ayuda macroeconómica a Ucrania por valor de 1.200 millones de euros. En el contexto de la recuperación y reconstrucción del país tras la agresión de Rusia, en julio de 2022 tuvo lugar la Conferencia para la Recuperación de Ucrania en Lugano, que reafirmó el compromiso de la comunidad internacional en la recuperación del país, y fijó una serie de principios que deberán guiarse.

En suma, los próximos tiempos vendrán indudablemente marcados por el curso de la guerra, el proceso de integración en la Unión Europea, y la incipiente recuperación/reconstrucción del país.

## 3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

### 3.1. Diplomáticas

España y Ucrania han venido desarrollando su relación bilateral desde la independencia de Ucrania en 1991. España abrió su Embajada en Kyiv en octubre de 1992 y Ucrania hizo lo propio en Madrid en junio de 1995.

Existe un fluido diálogo político entre los dos países y en enero de 2022 se celebró el 30º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países. España apoya plena y claramente la soberanía e integridad territorial de Ucrania.

Hay que destacar la presencia de una importante colonia de ciudadanos ucranianos en España, que está plenamente integrada en nuestra sociedad y que contribuye al desarrollo de nuestro país. En enero de 2022 la cifra oficial era de 110.977 personas ucranianas empadronadas en España.

España ha condenado de manera inequívoca la agresión injustificada y no provocada de Rusia sobre Ucrania que dio comienzo el 24 de febrero de 2022, y es una firme defensora de la soberanía e integridad territorial del país.

Desde el inicio de la agresión rusa, cabe resaltar el aspecto humanitario de la relación, con más de 140.000 personas afectadas por el conflicto en Ucrania con protección temporal en España. Esto se suma a los programas de larga data de asociaciones españolas para acoger a niños ucranianos en familias españolas durante el periodo de vacaciones escolares.

España ha prestado ayuda militar a Ucrania tanto de manera bilateral como multilateral, a través del Fondo Europeo para la Defensa. También ha acogido a unos 600 combatientes heridos para ser tratados en España.



*Sus Majestades los Reyes junto a Su Excelencia el anterior presidente de Ucrania, Sr. Petro Poroshenko, y la Señora Maryna Poroshenko, primera dama de Ucrania.- Madrid, 4 de junio de 2018, Palacio de la Zarzuela © Casa de S.M el Rey*

Durante el Consejo Europeo que se celebró el 23 de junio de 2022, España apoyó la decisión de otorgar a Ucrania la condición de país candidato a la Unión Europea.

### 3.2. Económicas

La exportación española a Ucrania ha crecido en el año 2021 un 34,7%, hasta los 681,8 millones de euros. La balanza comercial española con Ucrania registra déficit desde hace más de una década. El déficit alcanzó en 2021 los 866 M€, un 14,9 % superior al registrado en 2020 (753,90 M€). En las exportaciones destacan en 2021: vehículos y componentes (16,2%), maquinaria (8,2%), combustibles (7,6%), pescado (5,1%), productos cerámicos (3,8%, baldosas) o insecticidas (3,5%).

La importación ha crecido en el año 2021 un 22,8% (hasta los 1.547,7 M€). Los principales productos importados han sido: cereales (35,2%, el 33% corresponde a maíz), aceite de girasol (27,3%), productos de fundición de hierro y acero (12%), caolín y arcillas caolínicas (7%), minerales (3,4%). La tasa de cobertura se situó en 2021 en el 44,1%, frente al 40,2% de 2020.

Los datos disponibles de 2022 apuntan a la continuación de la tendencia de crecimiento en enero que es de prever que se haya interrumpido a consecuencia del conflicto, aunque es prematuro sacar conclusiones. Tanto las exportaciones como las importaciones con Ucrania representan un porcentaje pequeño del total de nuestro comercio en 2020 (0,19% las exportaciones y 0,44% las importaciones).

Según fuentes ucranianas, en 2021 la exportación española de servicios ascendió a 46,2 millones de dólares USA (un 28% más que el año anterior), consistiendo principalmente en servicios de viajes, de transporte y de royalties y otros servicios relacionados con la propiedad intelectual. La importación de servicios desde Ucrania, por su parte, se elevó en 2021 a 74,8 millones de dólares USA (un 52,7% más que en 2020), consistiendo fundamentalmente en servicios de transporte e informáticos (TIC).

Tras la entrada en vigor en 2017 del Acuerdo de Asociación con la UE, y el consiguiente régimen de visa-free, el número de turistas ucranianos que viajaron a España registró un notable crecimiento, pasando de 120.000 en 2017 a 290.000 en 2019. En 2020, debido a la pandemia, la cifra cayó a 87.000 turistas. En 2022, no es posible establecer estadísticas fiables dado el aumento de la cifra de refugiados que se acercaría a los 200.000



*Su Majestad el Rey recibe al ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Dmytró Kuleba.- Palacio de La Zarzuela. Madrid, 10.09.2020.- Foto: © Casa de S.M. el Rey*

La presencia del capital español en Ucrania es muy reducida. De acuerdo con los datos del Registro de Inversiones, el flujo de inversión directa española neta en Ucrania es nulo desde 2018 hasta septiembre de 2021. En cuanto a stock de inversión, la posición inversora de España en Ucrania alcanzaba los 61M€ en 2018 y ha sido negativa en 2019: -18,8 M€, siendo los principales sectores de destino: comercio minorista, automoción y comercio mayorista. Sin embargo, estos datos no reflejan algunas operaciones de inversión detectadas que han sido realizadas a través de terceros países.

Del mismo modo, la inversión ucraniana en España sería muy reducida y se concentra en el sector inmobiliario. Los flujos de inversión bruta de Ucrania en España alcanzaron los 3,45 M€ en 2020 y el medio millón de euros en enero-septiembre de 2021, siendo los principales sectores de destino las actividades inmobiliarias, de alquiler y de construcción de edificios. En cuanto a posición inversora, el stock de inversión de Ucrania en España alcanzó 9,74 M€ en 2019. Al igual que en el caso de las inversiones españolas, las inversiones ucranianas podrían ser mayores, ya que, en su mayor parte, los empresarios ucranianos suelen establecer sus empresas de cartera en Chipre, Reino Unido, Luxemburgo, países bálticos, que no se registran.

### 3.3. Cooperación

Ucrania no es un país prioritario en el Plan Director de la Cooperación Española. Sin embargo, ha habido programas de cooperación en distintos ámbitos sociales, así como proyectos puntuales de cooperación descentralizada. Además, la Administración española ejecuta de manera periódica programas de cooperación delegada bajo el paraguas y los fondos de la UE. Concluyó un proyecto de fortalecimiento de la Administración Estatal de Aviación de Ucrania, que se realiza a través de FIIAPP y en el que participan dos españoles de AESA (Agencia Española de Seguridad Aérea). En noviembre de 2019 España ganó el concurso para realizar el proyecto de cooperación delegada "Apoyo de la UE a la Administración Electrónica y la Economía Digital en Ucrania". El proyecto, financiado por la UE, está dotado con 25 millones de euros. Se está realizando junto a Estonia y se pondrá implementar en este país en los próximos tres años un sistema de Administración digital similar al existente en España.

En el marco de la agresión de Rusia y la crisis que desencadenó, España puso en marcha el mayor paquete de ayuda humanitaria para un solo país de su historia, dotado de 31 millones de euros, de los cuales 23 fueron para Ucrania, y los 8 restantes a Polonia y la República de Moldavia.

Durante la Conferencia de Lugano para la Reconstrucción de Ucrania, España se comprometió a apoyar el esfuerzo de recuperación con 250 millones de euros, entre donativos y garantías para los programas especí-

ficos del Banco Mundial y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD).

### 3.4. Relación de visitas en los diez últimos años

#### Personalidades españolas a Ucrania

Un breve resumen de las visitas más destacadas en los últimos años sería como sigue:

El 9 y 10 de febrero de 2015 visitó Kyiv el Ministro de Asuntos Exteriores Sr. García-Margallo. En el marco de su visita se reunió con el Presidente Poroshenko, el Primer Ministro Yatseniuk, el Presidente de la Rada Groysman, y con el Ministro de Relaciones Exteriores Klimkin, entre otros.

El 21 y 22 de febrero de 2015 visitó Kyiv el Presidente del Congreso de los Diputados, Sr. Posada, que se reunió con el Presidente de la Rada, Sr. Groysman.

En marzo de 2016, el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, D. Ignacio Ybáñez, visitó Ucrania para consultas bilaterales. En el marco de su visita se reunió con el MAE ucraniano, Sr. Klimkin.

En marzo de 2017 tuvo lugar la visita del Director General de Política Exterior y de Seguridad, D. Enrique Mora Benavente, en el marco de las consultas políticas bilaterales.

El 29 y 30 de octubre de 2017 tuvo lugar la visita a Kyiv del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, D. Alfonso Dastis Quecedo. En el marco de su visita se reunió con el Presidente de Ucrania, Petro Poroshenko, con el Ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Pavlo Klimkin, y con otras personalidades.

Además, cabe indicar que el 26 de mayo de 2018 el Rey Emérito Don Juan Carlos acompañado del Ministro de Cultura y Deportes, Sr. Méndez de Vigo, viajó a Kyiv con ocasión de la final de la Liga de Campeones entre el Real Madrid y el Liverpool.

El 9 de febrero de 2022 visitó Kyiv el Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación José Manuel Albares. Se reunió con el Presidente de Ucrania Volodymyr Zelenski, el Primer Ministro Denys Schyhal y el Ministro de Asuntos Exteriores Dmytro Kuleba.

El 21 de abril de 2022 visitó Kyiv el Presidente del Gobierno Pedro Sánchez. Se reunió con el Presidente de Ucrania Volodymyr Zelenski para manifestarle el apoyo de España al país y anunciar la reapertura de la Embajada de España.

#### Personalidades ucranianas a España

Marzo 2015: visita del Ministro de Infraestructuras Pyvovarskyi

Diciembre de 2016: visita de trabajo a Madrid del Ministro de Infraestructuras de Ucrania Volodymyr Omelyan.

2 a 4 de junio de 2018: Visita oficial a España del Presidente Poroshenko, con encuentros con S.M. el Rey Don Felipe VI y con el Presidente del Gobierno, y con otras muchas personalidades. Poroshenko viajó acompañado, además de por su esposa, por el Primer Viceprimer Ministro y Ministro de Desarrollo Económico y Comercio, Stepan Kubiv, y por el Ministro de Asuntos Exteriores Klimkin. La visita incluyó un viaje privado a Santiago de Compostela, donde fue recibido por el Presidente de la Xunta, Sr. Núñez Feijóo.

El 10 de septiembre de 2020 el Ministro de Asuntos Exteriores , Dmytro Kuleba visitaba Madrid.

El 10-12 de noviembre de 2021 un grupo de parlamentarios de la Verkhovna Rada visitaba Madrid. El tema central fueron las reformas en el sector de los ferrocarriles.

El 24-28 enero de 2022 visitaba Madrid la Viceministra de Interior Katerina Pavlichenko.

El 30 de junio de 2022, el asesor diplomático del Presidente Igor Zhovkva visitaba Madrid, en los márgenes de la Cumbre de la OTAN.

### 3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

Los más importantes y actualmente en vigor son:

-Acuerdo sobre el Transporte Internacional por Carretera, firmado el 16 de junio de 1995 y en vigor desde el 7 de marzo de 2000.

-Acuerdo sobre Cooperación Económica e Industrial, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 12 de abril de 2000.

-Tratado de Amistad y Cooperación, firmado el 8 de octubre de 1996 y en vigor desde el 20 agosto de 1997.

-Acuerdo de Transporte Aéreo, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde 22 de abril de 1997.

-Convenio de Cooperación Cultural y Educativa, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 13 de enero de 1997.

-Convenio de Seguridad Social, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 27 de marzo de 1998.

-Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (AP-PR), firmado el 26 de febrero de 1998 y en vigor desde el 13 de marzo de 2000.

-Acuerdo de Flujos Migratorios Regulares entre España y Ucrania, firmado el 12 de mayo de 2009 y en vigor desde el 10 de agosto de 2011.

-Canje de notas sobre reconocimiento recíproco de permisos de conducir, firmado el 11 de enero 2010 y en vigor desde el 31 de octubre de ese año.

-Acuerdo para la Protección Recíproca de Información Clasificada, firmado el 10 de febrero de 2015 y en vigor desde el 29 de marzo de 2016.

-Convenio para eliminar la doble imposición en relación con los impuestos sobre la renta y prevenir la elusión y evasión fiscal y su Protocolo, firmado el 10 de septiembre de 2020.

-Acuerdo sobre cooperación y asistencia mutua en materia aduanera, firmado en Madrid el 10 de septiembre de 2020. Acuerdo sobre el establecimiento de relaciones amistosas entre las ciudades de Kyiv, Ucrania, y Madrid, Reino de España, firmado el 29 de junio de 2022.

Existen igualmente un buen número de memorandos de entendimiento firmados entre autoridades de los dos países que versan sobre múltiples aspectos de cooperación. De todos ellos, los firmados más recientemente son:

-Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación español y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Ucrania sobre ciberseguridad, firmado el 10 de septiembre de 2020.

-Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación del Reino de España y el Ministerio de Desarrollo de la

Economía Comercio y Agricultura de Ucrania, en agricultura e industria alimentaria", firmado el 10 de septiembre de 2020.

-30 noviembre de 2021 se firmó una carta de intenciones en materia de educación secundaria entre la Embajadora de España en Ucrania Silvia Cortés y el Ministro de Educación de Ucrania, Serhiy Shkarlet, con vistas a la firma de un acuerdo.

### 3.6. Datos de la representación

#### Embajada de España en Kiev

##### Cancillería / Sección Consular

01901 Kyiv, c/Joriva 46

Teléfonos de la Cancillería: 00380 44 5210740 / 741 / 742 / 743

Fax de la Cancillería: 0038 044 521 07 17

**Embajador** D. Ricardo López-Aranda Jagu

Correo electrónico: emb.kyiv@maec.es

##### Oficina Económica y Comercial

01021 Kyiv, Klovsky uzviz 7ª

Teléfonos: 00380442805363/64

Correo electrónico: kiev@comercio.mineco.es

##### Agregado de Defensa, Militar, Naval y Aéreo, con residencia en Ankara

Prof.Aziz Sancar Sokak 6/1.- Çankaya – Ankara, Turquía.

Teléfonos: 441 06 48.

Fax: 439 28 10.

Correo electrónico: agreedank@oc.mde.es

##### Oficina Española de Turismo, con residencia en Varsovia

Ul. Widok 10 2-gie pi tro.-00-023 Varsovia

Teléfonos: +48 22 556 40 80

Fax: +48 22 556 40 88

Correo electrónico: varsovia@tourspain.es

##### Consejería de Educación, con residencia en Varsovia

Fabryczna 16/22 ap. 22.- 00-446 Varsovia

Teléfono: +48 22 626 98 11 y 626 98 12.

Fax:+48 22 622 07 33

Correo electrónico: consejeria.pl@educacion.gob.es

##### Agregaduría de Interior, con residencia en Sofía

Sheinovo, 27, 1504 Sofía

Teléfono: +35 92 9434001

Correo electrónico: agregaduria.bulgaria@interior.es